ZWIĄZEK NAUCZYCIELSTWA POLSKIEGO

Rok założenia 1905

ODDZIAŁ MIĘDZYGMINNY W MYSŁOWICACH

41-400 Mysłowice, ul. Mickiewicza 6-8 **tel/fax.+48/32-2222-511**

REGON 001081029-07296 www.myslowice.znp.edu e'mail: myslowice@znp.edu.pl

PKO S.A.O/Mysłowice, NRB 45 1240 4315 1111 0000 5301 2971

ZNPM-ce/0760/25/MF/22 Mysłowice, 14.10.2022 r.

URZĄD MIASTA MYSŁOWICE
KANCELARIA OGÓLNA
Wpłynęło 17. PAŹ. 2022
Nr ..... Zał. .....

Przewodniczący

Rady Miasta Mysłowice.

dr hab. Tomasz Papaj

SKARGA NA PREZYDENTA MIASTA MYSŁOWICE

Działając na podstawie art. 229 pkt 3 Kodeksu Postępowania Administracyjnego (Dz.U. z 2022r.poz.2000) składam skargę na Prezydenta Miasta Mysłowice Pana Dariusza Wójtowicza.

W miesiącu lipcu bieżącego roku Prezydent Miasta Mysłowice Pan Dariusz Wójtowicz podjął decyzje o przyznaniu zapomóg zdrowotnych dla nauczycieli i emerytowanych nauczycieli mysłowickich placówek oświatowych naruszając naszym zdaniem zapisy Uchwał Rady Miasta Mysłowice: tj. ***Uchwały L/755/21 RM Mysłowice z dnia 21.12.2021 r. i Uchwały LII/800 z dnia 24.02.2022 r. oraz swego własnego Zarządzenia Prezydenta nr 213 z dnia 6 maja 2022.***

Uzasadnienie

W miesiącu lipcu bieżącego roku Prezydent Miasta Mysłowice Pan Dariusz Wójtowicz podjął decyzje o przyznaniu zapomóg zdrowotnych dla nauczycieli i emerytowanych nauczycieli mysłowickich placówek oświatowych opierając się w całości na opinii powołanych przez niego kilkoma Zarządzeniami Komisji d/s zaopiniowania wniosków o pomoc zdrowotną dla nauczycieli i emerytowanych nauczycieli, działających w okresie 6.06.2022 – 8.07.2022

W naszym przekonaniu Komisje te przekroczyły swe kompetencje poprzez własną interpretację obowiązujących przepisów przywołanych wyżej oraz wprowadzenie dodatkowych kryteriów, wykraczających ponad zapisy ujęte w ***Zarządzeniu Prezydenta nr 213 z dnia 6 maja 2022 oraz kryteriów określonych Uchwałą L/755/21 RM Mysłowice z dnia 21.12.2021 r. oraz Uchwałą LII/800 z dnia 24.02.2022 r.***

Komisje te były powoływane tylko na podstawie zapisów w ***Zarządzeniu Prezydenta nr 213 § 6 z dnia 6 maja 2022, nie są wymieniane w podstawach prawnych.***

Zgodnie z tym ***Zarządzeniem Prezydenta nr 213 § 6 z dnia 6 maja 2022*** Komisja ma zapoznać się z poprawnie zweryfikowanymi wnioskami.

Do wniosku należy dołączyć wszystkie z poniższych dokumentów:

- 1) zaświadczenie wystawione przez lekarza potwierdzające leczenie, o którym *mowa w § 2 ust. 2.*
- 2) imienne rachunki lub faktury potwierdzające poniesione koszty związane z leczeniem w okresie 12 miesięcy poprzedzających złożenie wniosku,
- 3) oświadczenie o zarobkach ze wszystkich źródeł oraz dochodzie przypadającym na jednego członka gospodarstwa domowego.

- dokonać oceny wniosków przy uwzględnieniu kryteriów określonych *Uchwałą L/755/21 RM Mysłowice z dnia 21.12.2021 r.* oraz *Uchwałą LII/800 z dnia 24.02.2022 r.*

Zgodnie z powyższym pomoc zdrowotna przyznawana jest w związku z występowaniem przynajmniej jednego z poniższych punktów:

1) leczeniem z powodu przewlekłej lub ciężkiej choroby,

2) długotrwałym leczeniem szpitalnym trwającym co najmniej 14 dni z koniecznością dalszego leczenia w domu bądź w placówkach świadczących usługi medyczne,

3) długotrwałym leczeniem.

Komisje sporządzają pisemny protokół z posiedzenia zawierający propozycje podziału środków.

Biorąc pod uwagę cytowane Zarządzenie Prezydenta nr 213 oraz uchwały Rady Miasta Mysłowice Komisje, czy pracownicy Wydziału Edukacji, **nie mają według ZNP uprawnień do tego, by:**

- decydować, za które lekarstwo należy się refundacja, opierając się tylko na zaświadczeniu wystawionym przez jednego specjalistę; tym bardziej, że w ubiegłym roku wymagano zaświadczeń od specjalisty, a dopiero od maja tego roku wymaga się zaświadczeń od lekarza ogólnego
- dowolnie określać termin uzupełnienia wniosków zawierających braki formalne (Zgodnie z *Zarządzeniem Prezydenta nr 213 § 2 z dnia 6 maja 2022* termin ten wynosi 30 dni);
- określać formułę wymaganych dokumentów np. faktur; nie uwzględniając przykładowo wydruków zrealizowanych recept z Internetowego Konta Pacjenta, zawierających wszystkie potrzebne informacje łącznie z kwotami, datą realizacji i apteką, w której wykupiono dane lekarstwo;
- nie uwzględniać dokumentu wystawionego przez lekarza (np. informacji dla lekarza kierującego czy orzeczenia o niepełnosprawności), zawierającego stwierdzenie, że dana osoba leczy się na daną chorobę. Według nas jest to zaświadczenie lekarskie, nawet jeśli nie ma takiego nagłówka;

W cytowanych Uchwałach i Zarządzeniu nr 213 Prezydenta nie podano wymaganego wzoru zaświadczenia lekarskiego.

Przypomnieć także należy, że w trakcie 29 tegorocznych konkursów wyłaniających kandydatów na dyrektorów mysłowickich placówek oświatowych komisje konkursowe, w skład których każdorazowo wchodzili jako Przewodnicząca Komisji Naczelnik Wydziału Edukacji, Kultury i Sportu Małgorzata Słonina oraz jako członek II Z-ca prezydenta Mateusz Targoś kilkakrotnie jednogłośnie dopuszczały do udziału w II etapie konkursu nauczycieli, którzy nie przedstawiali dokumentu potwierdzającego posiadane wykształcenie z przygotowaniem pedagogicznym. Wówczas interpretowano, że przedstawiony akt mianowania lub dyplomowania wystawiany przez Prezydenta Miasta czy Kuratora Oświaty poświadcza

fakt posiadania odpowiedniego wykształcanie z przygotowaniem pedagogicznym. W przypadku Konkursów można było uznawać dokumenty nie posiadające „odpowiedniego nagłówka", a w trakcie przyznawania świadczeń zdrowotnych nie?

Komisja określała minimalną (przez odrzucenie większości faktur) i maksymalną wysokość zapomóg. Czy Komisja ma do tego prawo? Nie tworzy przecież prawa lokalnego. Należy tu przytoczyć Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 17 lutego 2021 r.II SA/Rz 1360/20:"Niedopuszczalność ustalenia w akcie prawa miejscowego granic wysokości pomocy zdrowotnej dla nauczyciela."

- określać wysokość zapomogi w zależności od dochodu, świadczenie to nie ma przecież charakteru świadczenia socjalnego
- wprowadzać dodatkowe kryteria, niewystępujące w obowiązujących obecnie przepisach, t.j. Uchwałach RM oraz Zarządzeniu Prezydenta nr 213 czyli np.: nie uwzględniać faktur:
  - za prywatne leczenie,
  - za wizyty lekarskie,
  - prywatną rehabilitację,
  - za szkła korekcyjne,
  - za usługi stomatologiczne.
  - za płatne sanatoria, w tym rehabilitacyjne..

Według nas wszystko to powinno zostać uwzględnione.

Za zadziwiający i oburzający uważamy fakt, że z podanych powyżej powodów Komisja odrzuciła ok. 35 wniosków na 106 rozpatrywanych za rok 2021 oraz ok. 12 wniosków z 42 rozpatrywanych za rok 2022 czyli praktycznie ok. 1/3 wszystkich złożonych wniosków. Decyzje te są zapisane w protokołach Komisji dostępnych w Wydziale Edukacji UM M-ce.

Przypominamy również, że wysokość przyznanej pomocy miała wg powyższej Uchwały być uzależniona od przeznaczonych na ten cel środków i ilości złożonych wniosków. Niestety Komisja rozdysponowała jedynie ok. 40% deklarowanej kwoty przyjmując arbitralnie maksymalną wysokość zapomogi na 1500 zł.

O powyższych zastrzeżeniach i naszych uwagach przedstawicielka ZNP w komisjach, Irena Wybraniec, informowała członków Komisji, składając swe uwagi i nasze stanowisko w tej sprawie, także do protokołów z poszczególnych posiedzeń.

O naszych wątpliwościach, uwagach i Stanowisku Aktywu ZNP z dn. 10.06.2022r. w tej sprawie był również poinformowany I Z-ca Prezydenta Wojciech Chmiel w trakcie czerwcowego spotkania ze związkami zawodowymi.

Biorąc powyższe pod uwagę zwróciliśmy się w piśmie z 17 lipca 2022r. do Pana Prezydenta o przeanalizowanie wszystkich naszych powyższych uwag i dokonanie własnej oceny odrzuconych i przyznanych wniosków i rozpatrzenie ich z obowiązującym prawem t.j. Uchwałami Rady Miasta, jak i własnym Zarządzeniem Prezydenta oraz w interesie składających wnioski nauczycieli i emerytowanych nauczycieli.

Informuję także, że otrzymane przez nas pismo II Zastępcy Prezydenta z dnia 22.7.2022 nie zawierało odpowiedzi na nasze pytania. W piśmie nie odniesiono się bowiem w ogóle do zarzutów dotyczących faktycznego utrudniania przyznawania pomocy zdrowotnej polegającego na:

- Decydowaniu o refundacji kosztów leczenia tylko niektórych chorób (kwestionowanie zwrotu kosztów zakupu wybranych leków), lub niektórych form leczenia (uzdrowiskowe, sanatoryjne, w podmiotach niepublicznych), co stanowi moim zdaniem naruszenie § 3 ust. 3 pkt 1 i 2 uchwały L/755/21;
- Określaniu wysokości zapomóg, wbrew wyrokowi WSA w Rzeszowie z dnia 17.2.2021 r., II SA/Rz 1360/20.

Niezależnie od tego istnieją wątpliwości, czy Karta Nauczyciela w ogóle pozwala na określanie zasad udzielania pomocy zdrowotnej przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego – w tym przypadku Prezydenta Miasta Mysłowice. Mam oczywiście świadomość, że Prezydent wykonuje jedynie uchwałę Rady, ale zapisy Zarządzenia 213/22 zdają się wykraczać poza wykonanie uchwały wprowadzając:

1. wzór wniosku
2. wzór oświadczenia o dochodach
3. komisję i nadając jej kompetencje (opiniowanie)
4. wprowadzając możliwość wstrzymania prac nad wnioskami w razie nieobecności członków komisji

– choć powinna to robić uchwała.

Niestety Pan Prezydent nie uwzględnił naszych uwag i zastrzeżeń i przyznał zapomogi opierając się w całości na wnioskach komisji czyli w/g nas przekraczając cytowane zapisy Uchwał Rady Miasta Mysłowice oraz Zarządzenia Prezydenta.

Mając powyższe na względzie niniejsza skarga jest uzasadniona.

Oczekujemy podjęcia interwencji w tej sprawie, rozpatrzenia naszej skargi i w przypadku potwierdzenia naszych zarzutów wnosimy o ponowne rozpatrzenie wszystkich złożonych wniosków , w tym odrzuconych - zgodnie z obowiązującym prawem.

W załączeniu kopie korespondencji w tej sprawie.

P R E Z E S
ODDZIAŁU MIĘDZYGMINNEGO ZNP
W MYSŁOWICACH
mgr Marek Fabryczny

Do wiadomości :

- Komisja Edukacji Rady Miasta Mysłowice

- członkowie ZNP